|  |  |
| --- | --- |
| BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG  **CỤC KHÍ TƯỢNG THỦY VĂN**  **–––––––––––––––––––** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  **––––––––––––––––––––––––** |
|  | *Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2025* |

**BÁO CÁO**

**Tổng kết việc thi hành pháp luật đối với Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT**

**ngày 30 tháng 11 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường**

**về việc Ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo,**

**cảnh báo khí tượng thủy văn**

**––––––––––––––**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Khí tượng Thủy văn đã tiến hành tổng kết việc thi hành đối với Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT ngày 30 tháng 11 năm 2017 (Thông tư 52/2017/TT-BTNMT) về việc ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo khí tượng thủy văn, đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến Thông tư 52/2017/TT-BTNMT, kết quả như sau:

**I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT/ĐÁNH GIÁ**

**1.1. Bối cảnh quốc tế và trong nước liên quan đến Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT/quan hệ xã hội (nếu có).**

Biến đổi khí hậu (BĐKH) đang diễn ra cực đoan hơn trên phạm vi toàn cầu. Những hiện tượng thời tiết bất thường như mưa, bão, lũ lụt, nắng nóng,… xuất hiện với tần suất cao thời gian gần đây cho thấy, BĐKH ngày càng diễn biến phức tạp. Theo Báo cáo ngày 06/7/2023 của Tổ chức Khí tượng Thế giới (WMO), nhiệt độ toàn cầu trong tháng 6/2023 cao hơn 0,50C so với trung bình nhiều năm (1991 - 2020), phá vỡ kỷ lục nhiệt độ trước đó vào tháng 6/2019. Không chỉ dừng lại ở đó, WMO cũng cảnh báo giai đoạn 05 năm tới sẽ là thời kỳ nóng nhất từng được ghi nhận. Điều này sẽ có những tác động sâu rộng đối với sức khỏe con người, an ninh lương thực, quản lý tài nguyên nước và các vấn đề về môi trường ở nhiều nơi trên toàn thế giới. Trong những năm gần đây, tình trạng BĐKH toàn cầu diễn biến ngày càng phức tạp, gây ra nhiều hiện tượng thời tiết cực đoan như lũ lụt, hạn hán, mưa lớn bất thường. Điều này đòi hỏi các quốc gia, trong đó có Việt Nam cần thiết phải nỗ lực để đưa các ứng dụng khoa học, mô hình, phương pháp mới trong quan trắc và dự báo, cảnh báo để đưa ra các dự báo sớm, cảnh báo sớm, chính xác, kịp thời, ứng phó với các loại hình thiên tai, nhằm giảm thiểu rủi ro, góp phần giải quyết khủng hoảng khí hậu toàn cầu.

Ngành Khí tượng Thủy văn có vai trò quan trọng trong các hoạt động kinh tế, đời sống xã hội, quốc phòng - an ninh. Công tác khí tượng thủy văn (KTTV) bao gồm các hoạt động quản lý, khai thác mạng lưới trạm quan trắc; dự báo, cảnh báo; thông tin, dữ liệu; phục vụ, dịch vụ KTTV; giám sát BĐKH; tác động vào thời tiết. Theo Chỉ thị số 10-CT/TW ngày 25/9/2021 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác KTTV đáp ứng yêu cầu xây dựng và bảo vệ Tổ quốc. Xuyên suốt Chỉ thị nhìn nhận, đánh giá công tác KTTV là nhiệm vụ quan trọng, cấp thiết, thường xuyên, liên tục của cả Hệ thống chính trị và toàn xã hội; đồng thời, là động lực và trọng trách của ngành KTTV, đáp ứng yêu cầu xây dựng và bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới. Ngay sau khi Chỉ thị số 10 được ban hành, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 497-QĐ/CP ngày 21/4/2022 về ban hành Kế hoạch triển khai Chỉ thị số 10-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác KTTV đáp ứng yêu cầu xây dựng và bảo vệ Tổ quốc. Nhờ ứng dụng kịp thời và hiệu quả các thành tựu tiến bộ khoa học, công tác dự báo, cảnh báo của ngành KTTV đã có những chuyển biến rõ rệt cả về lượng và chất cũng như đa dạng hóa hình thức thông tin hướng đến từng đối tượng sử dụng. Tuy nhiên, do tác động của BĐKH, các hiện tượng thời tiết cực đoan có những diễn biến bất thường dẫn đến khó khăn công tác dự báo, cảnh báo KTTV.

Việc ban hành Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT của Bộ Tài nguyên và Môi trường là cần thiết và kịp thời nhằm cụ thể hóa quy định tại Luật KTTV năm 2015. Thông tư này đưa ra các định mức kinh tế - kỹ thuật để lập đơn giá công tác dự báo, cảnh báo KTTV, góp phần chuẩn hóa, minh bạch hóa và nâng cao giá trị sử dụng của bản tin dự báo, cảnh báo KTTV. Ngoài ra, Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT còn đáp ứng yêu cầu từ các chính sách lớn như: Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật phòng, chống thiên tai và Luật đê điều số 60/2020/QH14 ngày 28 tháng 6 năm 2020, định nghĩa rõ về thiên tai, ưu tiên việc đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn, huấn luyện nâng cao năng lực cho người làm công tác liên quan đến phòng, chống thiên tai; Luật Quy hoạch năm 2017, yêu cầu sử dụng dữ liệu KTTV làm căn cứ cho quy hoạch mạng lưới KTTV quốc gia.

**1.2. Quá trình thực hiện tổng kết/đánh giá thực trạng.**

Ngay sau khi Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT ngày 30/11/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTVcó hiệu lực thi hành từ ngày 15/01/2018, việc lập đơn giá công tác dự báo, cảnh báo KTTV được thực hiện theo đúng chỉ đạo của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Tuy nhiên, đơn giá công tác dự báo, cảnh báo KTTV chủ yếu được dùng cho lập đơn giá các loại bản tin dự báo, cảnh báo KTTV cho các các đơn vị thuộc Hệ thống dự báo KTTV quốc gia. Qua quá trình thực hiện Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT có một số nhận xét về kết quả thực hiện như sau:

***1.2.1. Thuận lợi và kết quả đạt được:***

- Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV được ban hành đã tạo sự đồng bộ về Hệ thống văn bản định mức kinh tế - kỹ thuật chung của lĩnh vực KTTV và ngành Nông nghiệp và Môi trường. Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV tạo cơ sở pháp lý cho việc lập Dự án, triển khai thực hiện, thẩm định và quyết toán các công việc liên quan tới lĩnh vực dự báo, cảnh báo KTTV.

- Việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV nâng cao tính tích cực, chủ động và quyền tự chịu trách nhiệm của các đơn vị cơ sở, bảo đảm sự quản lý tập trung thống nhất của Nhà nước.

***1.2.2. Bất cập, hạn chế:***

Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT còn một số khó khăn, bất cập cần được bổ sung, sửa chữa, thay thế như sau:

- Theo Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT điều kiện áp dụng chuẩn cho công tác dự báo, cảnh báo KTTV áp dụng theo Thông tư số 40/2016/TT-BTNMT ngày 19/12/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành quy định về Quy trình kỹ thuật dự báo, cảnh báo KTTV trong điều kiện bình thường và Thông tư số 41/2016/TT-BTNMT ngày 21/12/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành quy định về Quy trình kỹ thuật dự báo, cảnh báo hiện tượng KTTV nguy hiểm. Hiện nay, 02 Thông tư số 40/2016/TT-BTNMT và Thông tư số 41/2016/TT- BTNMT đã hết hiệu lực.

- Ngày 05/7/2022, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Thông tư số 08/2022/TT-BTNMT quy định về loại bản tin và thời hạn dự báo, cảnh báo KTTV theo đó, một số tên và loại bản tin được điều chỉnh, kèm theo đó là một số văn bản liên quan tới quy trình kỹ thuật dự báo, cảnh báo KTTV cũng thay đổi, cụ thể như sau:

+ Quy trình kỹ thuật dự báo, cảnh báo KTTV được thực hiện theo Thông tư số 25/2022/TT-BTNMT ngày 30/12/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành quy trình kỹ thuật dự báo, cảnh báo hiện tượng KTTV nguy hiểm và Thông tư số 27/2023/TT-BTNMT ngày 29/12/2023 của Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành quy trình kỹ thuật dự báo, cảnh báo KTTV trong điều kiện bình thường;

+ Công tác dự báo, cảnh báo, truyền tin thiên tai và cấp độ rủi ro thiên tai được quy định tại Quyết định số 18/2021/QĐ-TTg ngày 22/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ có nhiều quy định mới (có quy định về cấp độ rủi ro thiên tai) so với Quyết định số 46/2014/QĐ-TTg quy định về dự báo, cảnh báo và truyền tin thiên tai.

- Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT chưa nêu bật được sự khó khăn và phức tạp của bản tin dự báo, cảnh báo thủy văn có một lưu vực sông hay nhiều lưu vực sông, cũng như không có hệ số điều chỉnh khi bản tin có nhiều vị trí dự báo thủy văn trên nhiều lưu vực sông. Với mỗi trạm dự báo thuộc một lưu vực sông lại có các phương án thực hiện khác nhau và càng nhiều trạm dự báo trên nhiều các lưu vực sông thì đòi hỏi công thực hiện phải nhiều hơn.

- Đối với thủy văn, bản tin dự báo tính theo lưu vực sông nên đơn vị tính cần sửa đổi là công/bản tin/lưu vực sông (Do dự báo thủy văn sẽ tập trung vào các yếu tố như: Lưu lượng, mực nước, lũ lụt, hạn hán, thường gắn liền với từng lưu vực sông và các ảnh hưởng công trình trên sông, khu vực ảnh hưởng cụ thể. Mỗi lưu vực sông có đặc điểm địa lý, khí hậu và thủy văn riêng biệt, đòi hỏi phân tích chi tiết và riêng lẻ. Do đó, đơn vị tính đối với định mức kinh tế - kỹ thuật dự báo thủy văn là "công/bản tin/lưu vực sông" phản ánh chính xác hơn khối lượng công việc, vì mỗi bản tin phải được xây dựng dựa trên dữ liệu của một lưu vực cụ thể).

- Tại Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT chưa phân biệt dự báo, cảnh báo cho yếu tố, hiện tượng KTTV, hải văn do đó cần bổ sung nội dung này tại Thông tư sửa đổi.

- Theo Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025, Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, sau khi sát nhập cả nước có 34 đơn vị hành chính cấp tỉnh. Do vậy, Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT phải tính đến phương án sát nhập các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, khi đó số bản tin dự báo, cảnh báo, diện tích khu vực dự báo, chiều dài đường bờ biển theo từng tỉnh, thành phố có biển sẽ khác so với hiện nay. Do vậy, cần thiết phải sửa đổi, điều chỉnh lại các hệ số về độ phức tạp của lưu vực sông, của diện tích khu vực và chiều dài đường bờ biển dự báo, cảnh báo.

- So với thời điểm Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT được ban hành, công tác dự báo, cảnh báo KTTV hiện tại đã có nhiều thay đổi liên quan tới công nghệ, phương án dự báo, thiết bị và nguyên vật liệu cho thực hiện bản tin. Số lượng Dự báo viên tham gia thực hiện ở một số bước trong một số bản tin dự báo, cảnh báo KTTV cũng thay đổi do công nghệ mới được áp dụng. Tuy nhiên, một số bước trong quy trình dự báo đòi hỏi phải thực hiện nhanh, phức tạp và nhiều phương án hơn, do vậy cần bổ sung hệ số liên quan tới độ phức tạp trong Thông tư mới.

***1.2.3. Khó khăn:***

- Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV chỉ tính toán áp dụng “trực tiếp” cho công tác dự báo, cảnh báo KTTV. Do vậy, định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV chỉ phù hợp cho việc lập đơn giá các loại bản tin dự báo, cảnh báo KTTV đã được quy định, được giao dưới dạng đặt hàng và khó khăn việc áp dụng với lập đơn giá các loại bản tin dự báo, cảnh báo KTTV dịch vụ vì không bao gồm định mức công tác quan trắc, truyền tin.

- Công tác dự báo, cảnh báo KTTV rất đa dạng và phức tạp, đòi hỏi phải có một quá trình đầu tư lâu dài. Các quá trình đầu tư để phục vụ công tác dự báo, cảnh báo có thể kể đến như: Xây dựng các mô hình; hiệu chỉnh và kiểm định mô hình trước khi được ứng dụng trong nghiệp vụ dự báo, cảnh báo KTTV, những nội dung công việc này cũng chưa được tính đến.

- Một số công trình, thiết bị chuyên môn chuyên dụng như: Trung tâm điều hành tác nghiệp dự báo, cảnh báo KTTV, Trung tâm dữ liệu - Data Center; Hệ thống siêu máy tính CRAY-XC40, Hệ thống tính toán hiệu năng cao chưa được tính trong định mức, do khó tính được đầy đủ giá trị và nếu đưa vào sẽ làm định mức thiết bị lên quá cao.

- Công nghệ dự báo, cảnh báo KTTV còn có yếu tố đổi mới nhanh và liên tục. Chính vì vậy, có nhiều nội dung rất khó xác định mức chuẩn chung để xây dựng định mức như như mua phần mềm dự báo, cảnh báo; các sản phẩm dự báo và các mô hình dự báo KTTV từ các cơ quan dự báo trong và ngoài nước.

- Theo yêu cầu thực tiễn, nhiều loại bản tin dự báo, cảnh báo KTTV chưa có Định mức kinh tế - kỹ thuật hoặc có định mức nhưng yêu cầu thực tế lại khác so với quy định dẫn đến không áp dụng được Thông tư số 52/2017/TT-BTNMTđể xây dựng đơn giá bản tin.

- Chính vì vậy, việc đưa giải pháp xác định Định mức kinh tế - kỹ thuật sát và đúng với tất cả các loại bản tin dự báo, cảnh báo KTTV là khó khăn. Do vậy, việc xác định nội dung, tiêu chí chung nhất nhằm khắc phục một số hạn chế và còn thiếu sót như đã nêu tại phần bất cập sau quá trình thực hiện Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT.

**II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN/THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI**

**2.1. Việc tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật/thực trạng các quan hệ xã hội.**

Việc tổ chức thi hành Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT đã tạo sự đồng bộ về hệ thống văn bản Định mức kinh tế - kỹ thuật chung của lĩnh vực KTTV và ngành Nông nghiệp và Môi trường. Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV tạo cơ sở pháp lý cho việc lập Dự án, triển khai thực hiện, thẩm định và quyết toán các công việc liên quan tới lĩnh vực dự báo, cảnh báo KTTV ở các đơn vị công lập và doang nghiệp.

Nhìn chung, nhận thức của cộng đồng và các tổ chức liên quan đến tầm quan trọng của Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV trong công tác lập dự toán công tác dự báo, cảnh báo KTTV đang dần được nâng cao. Tuy nhiên, mức độ hiểu biết về nội dung kỹ thuật và mục tiêu của Thông tư vẫn còn hạn chế trong một số nhóm đối tượng, đặc biệt là tại các doanh nghiệp.

Một số tổ chức, doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực dự báo, cảnh báo KTTV có nhu cầu sử dụng định mức, song chưa được tiếp cận đầy đủ hoặc không nắm rõ định biên, định mức, dẫn đến việc sử dụng thông tin chưa đảm bảo tính chính xác, khoa học.

Một số đơn vị chưa chủ động trong việc đề xuất nhu cầu, phản hồi về chất lượng của Thông tư, gây khó khăn cho công tác điều chỉnh, cập nhật thông tư.

**2.2. Kết quả thi hành/thực trạng pháp luật có liên quan đến quan hệ xã hội.**

Việc tổ chức lập đơn giá công tác dự báo, cảnh báo KTTV theo Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT giúp nâng cao tính tích cực, chủ động và quyền tự chịu trách nhiệm của các đơn vị cơ sở, bảo đảm sự quản lý tập trung thống nhất của Nhà nước.

Cơ sở giúp các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, tổ chức chính trị -xã hội ở Trung ương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định áp dụng định mức phù hợp với điều kiện cơ quan, đơn vị để làm cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý tại Bộ, Ngành và địa phương.

**III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Để nâng cao hiệu quả thực thi Thông tư Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV trong thời gian tới, Cục KTTV kiến nghị:

- Bộ Nông nghiệp và Môi trường xem xét ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT để khắc phục một số bất cập nêu trên của Thông tư số 52/2017/TT-BTNMT;

- Tổ chức các lớp tập huấn, cập nhật cho đội ngũ cán bộ về Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV tại các đơn vị công lập và doanh nghiệp có liên quan;

- Khuyến khích sự tham gia tích cực của các tổ chức, doanh nghiệp và cơ sở nghiên cứu trong việc sử dụng và góp ý hoàn thiện Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV;

- Đưa nội dung về Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác dự báo, cảnh báo KTTV vào các Chương trình đào tạo chuyên ngành liên quan (tài nguyên nước, KTTV, môi trường,...)./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thứ trưởng Lê Công Thành (để b/c);  - Cục trưởng Nguyễn Thượng Hiền (để b/c);  - Văn phòng Cục KTTV;  - Lưu: VT, DBQG. Th. | **KT. CỤC TRƯỞNG** **PHÓ CỤC TRƯỞNG**  **Hoàng Đức Cường** |